

Office of the Commissioner of Official Languages

2000-2001 Estimates

Part III - Report on Plans and Priorities

Canadä

The Estimates Documents

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament. The Estimates, which are tabled in the House of Commons by the President of the Treasury Board, consist of three parts:

Part I – The Government Expenditure Plan provides an overview of federal spending and summarizes both the relationship of the key elements of the Main Estimates to the Expenditure Plan (as set out in the Budget).

Part II – The Main Estimates directly support the Appropriation Act. The Main Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in subsequent appropriation bills. Parliament will be asked to approve these votes to enable the government to proceed with its spending plans. Parts I and II of the Estimates are tabled concurrently on or before 1 March.

Part III - Departmental Expenditure Plans which is divided into two components:

- (1) Reports on Plans and Priorities (RPPs) are individual expenditure plans for each department and agency (excluding Crown corporations). These reports provide increased levels of detail on a business line basis and contain information on objectives, initiatives and planned results, including links to related resource requirements over a three-year period. The RPPs also provide details on human resource requirements, major capital projects, grants and contributions, and net program costs. They are tabled in Parliament by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the Financial Administration Act. These documents are to be tabled on or before 31 March and referred to committees, which then report back to the House of Commons pursuant to Standing Order 81(4).
- (2) Departmental Performance Reports (DPRs) are individual department and agency accounts of accomplishments achieved against planned performance expectations as set out in respective RPPs. These Performance Reports, which cover the most recently completed fiscal year, are tabled in Parliament in the fall by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the Financial Administration Act.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource allocation priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of public funds.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented by the Minister of Public Works and Government Services, 2000

Available in Canada through your local bookseller or by mail from Canadian Government Publishing (PWGSC)
Ottawa, Canada K1A 089

Telephone: 1-800-635-7943

Internet site: http://publications.pwgsc.gc.ca

Catalogue No. BT31-2/2001-IH-32



Office of the Commissioner of Official Languages

Estimates 2000-2001

Report on Plans and Priorities

The Right Honourable Jean Chrétien Prime Minister of Canada



TABLE OF CONTENTS

Section I:	MESSAGES	
	A. Commissioner's Message	1
	B. Management Representation Statement	
Section II:	Commissioner's Office Overview	
	A. Mandate and Vision, Roles and Responsibilities	
	B. Objective of the Office of the Commissioner	8
	C. External Factors Influencing the Office of the Commissioner	8
	D. Spending Plan of the Office of the Commissioner	10
Section III :	PLANS, RESULTS AND RESOURCES	11
	Complaints and Investigations	
	A. Net Planned Spending and Full-Time Equivalents (FTE)	11
	B. Objective and Description of Business Line	11
	C. Key Results Commitments, Planned Results and Related Activ	rities11
	Information, Research and Analysis	
	A. Net Planned Spending and Full-Time Equivalents (FTE)	16
	B. Objective and Description of Business Line	16
	C. Key Results Commitments, Planned Results and Related Activ	rities16
	Corporate Services (including Commissioner's Office)	
	A. Net Planned Spending and Full-Time Equivalents (FTE)	21
	B. Objective and Description of Business Line	21
	C. Key Results Coimitments, Planned Results and Related Activ	rities21
Section IV:		25
	Table 4.1 Net Cost of Program for the Estimates Year	25
Section V :	OTHER INFORMATION	27
Section v .	Table 5.1 Listing of Statutes and Regulations	27
	Table 5.2 References	
	Table 5.3 Publications Available	
LIST OF AB	BBREVIATIONS AND ACRONYMS	31



SECTION I: Messages

A. Commissioner's Message

Canada, like all societies that want to be in tune with the globalization of trade, is undergoing constant change. In the midst of the changes that characterize our society, some basic values transcend these far-reaching transformations and remain the foundations that will guide the choices of Canadian society at the start of this new millennium.

Linguistic duality is undoubtedly one of these basic values. The arguments in its favour are innumerable and are well known. They include, for example, the country's birth and history, the long coexistence of two linguistic groups, the constitutional protections from 1867 to the present and respect for citizens' rights.

I will take the liberty of adding to this list another element that is less often mentioned but nevertheless carries just as much weight, namely, the coexistence of our official language communities, which offers the entire world a shining example of success at a time when linguistic, economic, religious and ethnic tensions still threaten to various degrees the peace and security of many nations. Our duality is not simply a Canadian value; the way we live it, respect it and develop it is also an example to the entire world.

The Commissioner of Official Languages plays a unique and indispensable role with regard to the protection of that linguistic duality at the federal level. As an ombudsman, she investigates complaints from the public and issues recommendations in order to ensure that the language rights of Canadians are respected in their dealings with federal institutions.

Respect for rights, of whatever kind, presupposes knowledge of them. The Commissioner is therefore continuing to familiarize and educate citizens about the *Official Languages Act* and her role in encouraging the Government of Canada to ensure that linguistic duality is fully respected, protected and promoted.

Accordingly, the Commissioner's role is clearly focused on people. The Act is not an abstract document; it affects the quality of life of English-speaking and French-speaking Canadians living in minority communities in all regions of the country. The Commissioner meets regularly with Canadians of all ages and conditions in every province, working with them to promote collective respect for our duality. She also meets with officials from the various orders of governments and individuals from the private, community and academic sectors.

To fulfil her mandate the Commissioner uses various instruments, investigations being the best known. The 1988 Act also strengthened her role with respect to the courts. Moreover, she uses research and analyses in order to more fully understand the constant evolution of the official language communities and the status and use of English and French in Canada. Finally, she makes use of a wide range of communication tools to inform Canadians of the

scope of the Act and of their rights under it and to obtain their support and participation in ensuring progress toward the equality of English and French..

It is the duty of the Commissioner of Official Languages to take all measures and actions within her authority to ensure recognition of the status of each of the official languages in Canada and compliance with the spirit and intent of the Act. In doing so, she must constantly find new ways to ensure that up-to-date measures are taken that meet changing needs and are appropriate to the circumstances,

The Commissioner therefore intends to make the efforts required to renew and update the discussion on Canada's linguistic duality. She plans to give greater visibility to the studies she publishes in order to increase their impact and to make greater use of modern communications techniques, including the Internet, to reach Canadians. The Commissioner also intends to develop co-operative relationships with the heads of federal institutions and provide them with active support to enable them to meet their obligations under the *Act* with regard to service to the public, the development of the communities and the recognition of English and French.

The Commissioner of Official Languages, being at the centre of the gradual progress toward equality, must pursue her activities unremittingly. That is the fundamental mandate assigned to her by the Official Languages Act.

Dyane Adam

B. Management Representation Statement

A Report on Plans and Priorities 2000-2001

I submit for tabling in Parliament, thee 2000-2001 Report on Plans and Priorities for the

Office of the Commissioner of Official Languages

To the best of my knowledge the information:

- Accurately portrays the Office's mandate, priorities, strategies and planned results of the organization.
- Is consistent with the disclosure principles contained in the Guidelines for Preparing a Report on Plans and Priorities.
- Is comprehensive and accurate.
- Is based on sound underlying departmental information and management systems.

I am satisfied as to the quality assurance processes and procedures used for the RPP's production.

The *Planning and Reporting Accountability Structure* (PRAS) on which this document is based has been approved by the Treasury Board Ministers and is the basis for accountability for the results achieved with the resources and authorities provided.

February 18, 2000

Name:

Date:

Office of the Commissioner of Official Languages

Section II: Commissioner's Office Overview

The Office of the Commissioner (OCOL), which serves the public from its office in Ottawa and its five (5) regional offices, supports the Commissioner of Official Languages (COL) in fulfilling her mandate to protect the language rights of individuals and groups in Canada and to monitor the linguistic performance of federal institutions and other agencies subject to the *Act* (hereinafter referred to as federal institutions).

A. Mandate and Vision, Roles and Responsibilities

Mandate and Vision

The *mandate* of the Commissioner consists in taking all necessary measures with a view to ensuring recognition of the status of each of the official languages and compliance with the spirit of the *Official Languages Act* (OLA) in the administration of the affairs of federal institutions, including any of their activities relating to the advancement of English and French in Canadian society.

The vision of the Office of the Commissioner of Official Languages rests on three essential principles on which all its activities are based:

- · Linguistic duality as a fundamental value of the country
- · The public comes first
- · Compliance with the Official Languages Act and its spirit

Roles

The Commissioner is appointed by commission under the Great Seal after approval of the appointment by resolution of the House of Commons and the Senate, for a seven-year term. Like the Auditor General and the Chief Electoral Officer — who, by virtue of their mandates, must be at arm's length from the government — the Commissioner reports directly to Parliament.

The Commissioner only has the power of recommendation, although she can go to court in support of a complainant who asks her to do so. As an ombudsman, her most powerful tool is that of persuasion.

The role of the Commissioner essentially has four components:

- To investigate any complaint made to the Commissioner to the effect that the status of an official language was not or is not being recognized, any provision of an Act of Parliament or regulation relating to the status or use of an official language was not or is not being complied with, or the spirit and intent of the Official Languages Act was not or is not being complied with in the administration of the affairs of any federal institution, and to make recommendations as necessary to ensure compliance with the Act;
- To conduct studies on any issues of major importance involving the implementation of the Official Languages Act.
- To report to Parliament and inform the Canadian public about the scope and implementation of the Official Languages Act and the rights and obligations arising from it.
- To assist the official language minority communities in developing, enhancing their vitality and obtaining the rights guaranteed them by the Constitution and the Act.

Responsibilities

Organizational Structure

The Commissioner reports to Parliament, and the Prime Minister is responsible for all the financial activities of the Office of the Commissioner. The Program is administered by six units: the Investigations Branch, the Policy Branch, the Regional Operations and Communications Branch, the Legal Services Branch, the Commissioner's Office and the Corporate Services Branch. The senior officers who head these branches report directly to the Commissioner.

The Headquarters of the Office of the Commissioner is located in the National Capital Region. The regional offices are in Moncton, Montreal, Toronto, Winnipeg and Edmonton.

Organization and Composition of Activities



While all federal institutions are subject to the Act, some of them play a particular role in this regard:

PARTNER	RESPONSIBILITY	INTERVENTION
Privy Council Office	Federal Language Policy	Defines the major orientations
Treasury Board Secretariat	Government Principles and Programs	Develops and co-ordinates Monitors, audits and evaluates implementation and effectiveness
Public Service	Language Competencies	 Provides language training to public servants Determines the level of language knowledge of candidates for bilingual positions Specifies principles for the imperative or non-imperative designation of positions.
Canadian Heritage	Part VII of the Act (promotion)	Encourages and co-ordinates the implementation within the federal administration of the federal government's commitment to enhance the vitality of the English and French linguistic minority communities in Canada, and to support and assist their development and foster the full recognition and use of both English and French in Canadian society.
Department of Justice	Law, Legislation and Juridical Policy POLAJ (National Program for the Integration Integration of Both Official Languages in the Administration of Justice)	Provides advice to the government Promotes and improves the availability of justice in both official languages to ensure that Canadians can exercise their rights in the language of their choice
Public Works and Govern- ment Services Canada	Translation Bureau	Manages the translation and interpretation activities
Federal Court	Court Remedies	Hears court remedies brought by persons who have previously made a complaint to Commissioner
Standing Joint Committee on Official Languages	Act, Regulations and Directives	Monitors the implementation of the Act as well as the implementation of the reports of the Commissioner, of the President of the Treasury Board and of Canadian Heritage

B. Objective of the Office of the Commissioner

Ensure recognition of the status of each of the official languages and compliance with the spirit and intent of the Official Languages Act.

C. External Factors Influencing the Office of the Commissioner

Public Expectations and Concerns

The primary mission of the Commissioner of Official Languages is to ensure that the language rights of Canadians are respected. Citizens expect that institutions subject to the Official Languages Act will meet their obligations. For the official language minority communities, the contribution of federal institutions to their vitality and development is a factor crucial to their full participation in Canadian society.

In her capacity as protector of language rights, the Commissioner must handle a wide range of problems and deal with various parliamentary committees, 150 federal institutions and other privatized agencies that remain subject to the *OLA*, various associations representing both the majority and minority linguistic communities and provincial bodies. Her activities touch on the constitutional, legal, administrative and social aspects of language.

Unexpected events may require the investment of considerable energy and the coordination of a great many activities. For example, municipal restructuring, including that of the National Capital Region, without appropriate regard for linguistic duality; local issues that have national implications, such as the Montfort Hospital issue; changes to the structure of certain national programs involving telecommunications, etc.

The Office of the Commissioner is responsive to political and public attitudes, opinions and trends, so changes in any of these areas directly influence its operations. The results of a recent survey! of Canadians confirmed their support for official languages programs. Sixty-six per cent of Canadians consider the existence of the two official languages in Canada a fundamental element of Canadian identity.

The leadership exercised by the federal government and central agencies

Many of the promotional objectives of the *OLA* require the active involvement of the federal government, which must give direction to the administration of institutions and ensure implementation of the *OLA*. In addition, the federal government consults and negotiates

¹ The survey, of 1,026 respondents, was conducted by Canadian Facts/Réalités canadiennes, for the Treasury Board Secretariat, between September 11 and 14, 1998.

agreements with provincial governments for the provision of federal, provincial, municipal and educational services in both official languages. Leadership from central agencies is required for the direction and co-ordination of effective official languages policies and programs.

In this regard, the findings and recommendations of three major studies should receive the attention of the government. First, we note the completion of the follow-ups on points of service designated to provide service in both languages. This series of province-by-province studies was designed to evaluate the progress achieved compared to the results of an overall study of this subject in 1994. Unfortunately, in general, progress has been disappointing, since the situation has changed little in the past five years. Based on the province-by-province results, we are preparing a comprehensive report on the situation that will include general recommendations to the Treasury Board Secretariat designed to improve the situation.

A second study, entitled *Use of the Internet by Federal Institutions*, was the follow-up to a special study published in 1996 on the same topic. It showed some progress in terms of respect for linguistic obligations, but problems persist, such as the failure always to post information simultaneously in both languages and the poor linguistic quality of certain French sites of federal institutions.

The other study, *The Government of Canada and French on the Internet*, showed that the Internet is developing more slowly in French and that Francophones are lagging behind significantly in this respect.

This situation has major repercussions since the Internet is more and more becoming a key factor in the rapid transformations of the Government of Canada and of Canadian society. The Internet is transforming the economy, methods of service delivery to Canadians and the work procedures of public servants. As various officials of the international Francophonie have stated, improvement in this situation requires the creation of a critical mass of French-language content and services on the Internet.

Aside from the responsibilities arising from the Charter, the OLA and its key participation in the international Francophonie, the Government of Canada has an important role to play in increasing French-language content and services on the Internet. To this end, our study makes 12 recommendations for possible solutions. On December 1, 1999, the Government responded favourably to all of these recommendations. The most recent Speech from the Throne referred to the importance of the Internet, and the federal budget should provide the means to make major progress by strengthening a national vision and making a significant commit nent to the creation of a government on line and an knowledge economy that would respect the two official languages.

International Events

In the context of the globalization of interactions, Canada has the enormous advantage of having as official languages two languages that are spoken by a large number of diverse societies. Canada is accordingly a member of the Commonwealth and the Francophonie and participates actively in the institutions of these two great organizations. Events such as the Francophone Summit, which was held in Moncton in 1999, and the wide range of activities that took place in connection with the "Year of La Francophonie in Canada" had a significant impact on the recognition of French as an official language of Canada. They also helped to give French-speaking Canadians who live in minority communities a greater feeling of acceptance of their identity and of confidence in themselves and in the future of their community.

D. Spending Plan of the Office of the Commissioner

(S thousands)	*Forecast Spending 1999-2000	Planned Spending 2000-2001	Planned Spending 2001-2002	Planned Spending 2002-2003
Budgetary Main Estimates Adjustments Net Planned Spending	10,802 286 11,088	11,119	11,119	11,119
Plus: Cost of services received without charge	1,305	1,305	1,305	1,305
Net cost of Program	12,393	12,424	12,424	12,424
Full-Time Equivalent	123	124	124	124

Reflects the best forecast of total net planned spending to the end of the fiscal year.

SECTION III: Plans, Results and Resources

COMPLAINTS AND INVESTIGATIONS

A. Net Planned Spending (in thousands of dollars) and Full-Time Equivalents (FTE)

Forecast* Spending 1999-2000	Planned Spending 2000-2001	Planned Spending 2001-2002	Planned Spending 2002-2003
\$5,656	\$5,884	\$5,884	\$5,884
70 FTE	69 FTE	69 FTE	69 FTE

Reflects the best forecast of total net planned spending to the end of the fiscal year

B. Objective and Description of Business Line

Carry out investigations and special studies and make recommendations on corrective actions to ensure full compliance with the Official Languages Act.

C. Key Results Commitments, Planned Results and Related Activities

Key Results Commitment

Respect for the language rights of Canadians, as prescribed by the Act and the regulations on service to the public.

EXPECTED RESULT

To attempt, through persuasion, discussion and other appropriate methods, to resolve complaints that the Commissioner receives from members of the public to their satisfaction within a reasonable period of time, making effective use of the resources available to her.

RELATED ACTIVITIES

To perform her role fully, the Commissioner must be accessible. She therefore has, in addition to the Headquarters office, five regional representatives of the Commissioner. She relies on the support of the Investigations Branch and the Legal Services Branch to resolve the problems submitted to her. She will continue to investigate the complaints she receives and attempt to find solutions by taking various measures, including recommendations and other methods described below which the Office of the Commissioner is developing.

After exhausting all the means at her disposal the linguistic ombudsman must consider taking exceptional measures such as court remedy to resolve problems of a systemic nature.

EXPECTED RESULT

The principal objective of the Complaints and Investigations sector is to ensure the full implementation of the *OLA* by institutions subject to the *Act*. In addition to pursuing routine activities related to the handling of complaints, this sector will give priority to certain new intervention strategies so as to adapt better to the present-day environment and make its interventions still more effective.

RELATED ACTIVITIES

The sector will accordingly continue to devote energy to define new complaint resolution strategies in the framework of a government dispute resolution policy. These approaches are intended to resolve problems by using methods related to facilitation before resorting to more corrective measures.

The Commissioner will continue to make frequent use of special studies to gain a more comprehensive overview of the implementation of the *Act* or one of its particular aspects. These studies sketch a portrait of the various components of the *Act* and enable the Commissioner to identify the sectors that require improvement. These studies are also indispensable if the Commissioner is to carry out her function of evaluating the linguistic situation for Parliament. Accordingly, the Commissioner is pursuing a study on high-performance sports as a result of problems brought to her attention with regard to the services provided to athletes. She will conduct a study on language of work, given the persistence of certain systemic problems in this area. She is also pursuing a review of the impact of a major reorganization of the Royal Canadian Mounted Police on the official languages program. The study shows that the official languages are often relegated to the background in the reorganization.

EXPECTED RESULT

The special studies will help to correct systemic problems involving the implementation of the *OLA*. This approach supplements the work of handling complaints, which emphasizes the resolution of individual problems. The recommendations arising from the systemic studies have an impact on all federal institutions and consequently affect the overall implementation strategies of the *OLA*. This is true, among others, of the points of service follow-ups, which require a firmer commitment by federal institutions and the Treasury Board Secretariat to correct the deficiencies noted.

RELATED ACTIVITIES

In order to provide as accurate as possible an overview of the changes made by institutions as a result of the recommendations she makes, the Commissioner must evaluate their degree of implementation. Subsection 64(2) of the *Act* provides that the Commissioner must conduct follow-ups. Moreover, if institutions are to be fully aware of the importance of rectifying the deficiencies noted, it is important that they realize that the Commissioner is closely monitoring the situation. It is anticipated that over 250 follow-ups (following recommendations) and at least 300 follow-ups arising from commitments made by these institutions will be conducted in 2000-2001. The same figures apply to the following years.

Follow-ups on certain systemic studies undertaken in the past 18 months will also be conducted, such as on the use of the Internet, the use of English and French in the courts and the status of action taken on the study of structural transformations in the federal government. The Commissioner has also completed her follow-ups on the points of service study to finish covering the whole country. Her regional representatives will monitor its implementation.

EXPECTED RESULT

Completion of the follow-ups will enhance the ability of the Office of the Commissioner to measure the degree of implementation of the recommendations made by the Commissioner and of the commitments of institutions subject to the *Act*. This is what enables the Commissioner to measure the actual progress made in specific areas and in the federal administration in general with respect to the *OLA*. While the results are generally good in specific areas, they are more limited in certain systemic studies, such as the points of service follow-ups.

EXPECTED RESULT

Ombudsman duties require the handing of thousands of complaints and information requests per year. To deal efficiently with these complaints and requests, effective work methods and tools that support investigators in their work of handing complaints are required.

Improved work methods will enhance client service by offering more avenues for resolving a problem. This approach should make it possible to resolve a number of

complaints more quickly and effectively. For complainants, approaching the Commissioner is often the last resort available to them. Consequently, they should be served properly.

RELATED ACTIVITIES

To achieve these objectives, the sector is constantly improving its methods and tools by regularly reviewing complaint files, conducting client surveys and maintaining ongoing relations with associations of ombudsmen in Canada and abroad. Accordingly, it will complete the thorough revision of its investigation procedures manual and update its policy bulletins on various aspects of the *Act* so as to guide the work of its investigators as effectively as possible. In addition, the sector is identifying new and more flexible approaches to complaint resolution in the context of a government policy on dispute resolution.

EXPECTED RESULT

Court remedy will help to solve problems of an individual and systemic nature with a view toward the full implementation of the Act and its spirit. In particular, over the next three years, it is anticipated that the courts, barring any out-of-court settlement, will provide clarifications on the question of linguistic obligations under the OLA and the Canadian Charter of Rights and Freedoms, particularly on the concept of "persons or organizations acting on behalf of" an agency subject to the OLA.

RELATED ACTIVITIES

The provisions of Part X of the *OLA* on court remedies provide that the Commissioner may apply to the courts under certain conditions. The Commissioner cannot apply for court remedy under the *OLA* on he own initiative, but she may do so on behalf of and with the consent of a complainant, pursuant to subsection 78(1) of the *Act*. There are currently four (4) court remedy actions² taken by the Commissioner pending against institutions subject to the *Act* (Justice Canada one and Air Canada three). These actions are made necessary by the refusal of the institutions in question to comply with the requirements of the *Act* and in order to resolve problems of a systemic nature.

The Commissioner may also seek permission to intervene as party to a case already brought under Part X of the *OLA*. There are four ongoing remedy actions brought by complainants³ in which the Commissioner has either been named as mis-en-cause or has obtained intervener status.

² Commissioner of Official Languages v. Air Canada, T-1989-96; Commissioner of Official Languages v. Air Canada, 1-2043-96; Commissioner of Official Languages v. Air Canada, T-2536-96; Commissioner of Official Languages v. The Queen et al. (Justice Canada), T-2170-98.

³ As of December 31, 1999, the actions brought by complainants to the Federal Court of Canada under Part X of the OLA were as follows: Tessier v. The Queen (National Defense), T-2855-94; Leduc v. The Queen (Foreign Affairs and International Trade Canada), T-1953-94; Rogers v. The Queen (National Defense), T-2712-95; Gagnon v. The Queen, T-537-96; Rogers v. Attorney General of Canada (Correctional Service Canada), T-195-97; Doucet v. The Queen (Royal Canadian Mounted Police), T-1764-99.

Since the Commissioner is a linguistic ombudsman, she prefers conciliation and the resolution of differences between the parties. Court remedy is the ultimate intervention strategy available to the Commissioner to enable her to advance certain issues or ensure respect for the language rights of a member of the public. The Commissioner will continue to use this procedure when the situation requires it.

The Commissioner is also asked to intervene in cases other than those under Part X of the OLA that involve language rights. For example, cases involving the right to receive instruction in the minority language as provided for in section 23 of the Canadian Charter of Rights and Freedoms, the right to a trial in English or French in criminal cases and the remedy under the Federal Court Act for ensuring respect for language rights. Remedy actions can also be brought concerning requests for personal information where the Commissioner is the defendant. At present, the Commissioner is before the Federal Court of Appeal in one such case.

INFORMATION, RESEARCH AND ANALYSIS

A. Net Planned Spending (in thousands of dollars) and Full-Time Equivalents (FTE)

Forecast* Spending 1999-2000	Planed Spending 2000-2001	Planned Spending 2001-2002	Planned Spending 2002-2003
\$1,844	\$1,861	\$1,861	\$1,861
21 FTE	21 FTE	21 FTE	21 FTE

^{*} This amount reflects the most accurate forecasts of total net spending at the end of the current fiscal year.

B. Objective and Description of Business Line

Define the strategic orientations for the Office of the Commissioner of Official Languages by conducting research and analysis projects into linguistic issues. Ensure liaison with the various governmental organizations and associations working in the linguistic area and informing parliamentarians and the public at large on the *Act* and on the role of the Commissioner.

C. Key Results Commitments, Planned Results and Related Activities

Key Results Commitments

- Recognition of the equal status of both official languages via the promotion by federal institutions of English and French.
- · Official language minority communities characterized by development and vitality.
- · Knowledge of their language rights and of the role of the Commissioner of Official Languages.

EXPECTED RESULTS -

That Canadians acquire a better knowledge of their linguistic rights and responsibilities and a better appreciation of the added value of linguistic duality in enriching Canada economically, politically, socially, psychologically and in terms of national unity.

That the Commissioner of Official Languages have a more accurate knowledge of the linguistic, demographic, social, economic, cultural and political realities that have an impact on the vitality of the English and French linguistic minority communities in Canada, on attitudes and on public support for linguistic duality and the Canadian official languages system, or on the recognition and use of English and French in Canadian society.

That the Commissioner also be better able to monitor these realities in the short and long term, identify the relative importance of the issues at stake and determine the effectiveness and impact of language planning policies and their implications in Canada and abroad.

That the Commissioner be able to identify better principles and strategies for development and more appropriate initiatives for promoting English and French in accordance with circumstances, so as to discharge her duties pursuant to section 56 of the *Official Languages Act*.

That the Commissioner and the Office of the Commissioner be able, in accordance with priority requirements, to foster more actively the development of the English and French linguistic minority communities and advance the recognition and use of English and French in society.

RELATED ACTIVITIES

The Commissioner of Official Languages will inform members of the public about their language rights, her role and the benefits Canada derives from linguistic duality and bilingualism.

She will conduct a study of the perception various client groups have of the Office of the Commissioner. These client groups will include the two official language minority communities and a number of subgroups in Canadian society. The study's aim will be to bring these groups closer together and increase their participation in advancing the equality of English and French.

The Commissioner will ensure that her Annual Report to Parliament receives wide distribution so as to inform the largest possible number of interested Canadians regarding her analysis of the principal issues surrounding the implementation of the *Official Languages Act*, including the recognition of English and French and the development of the official language minority communities, the initiatives she has taken in this regard and the impact these initiatives have had in advancing equality.

The Office of the Commissioner will completely update its Internet site to make it more informative and interactive.

The Office of the Commissioner will support the Commissioner by intensifying its presentation, liaison, representation and promotional activities. It will maintain active liaison with persons who play a key role in the implementation of the *OLA* or have an impact on it, such as members of Parliament, senior officials of federal institutions and central agencies, directors of associations and institutions of the official language minority communities, interest groups of the two linguistic majorities, provincial, regional and municipal governments and members of the media.

This liaison will take the form of exchanging information; sharing views and analyses; validating hypotheses, approaches, perceptions and possible intervention strategies; negotiating partnerships; providing information about the *Act* and its aim; explaining its constitutional basis.

The Commissioner will complete the national round of consultations she personally began with leaders of the English and French communities of all the provinces and territories that, as part of the first phase of her seven-year term as Commissioner of Official Languages.

The Commissioner will support the Government and federal institutions in implementing the recommendations of the special study *The Government of Canada and French on the Internet*, completed in 1999, and will monitor improvement in the number of services and documents accessible in French on the Internet.

The Office of the Commissioner will accordingly participate on the Federal Interdepartmental Committee on Promotion of the Language Industries and on the Interdepartmental Task Force on French on the Internet and the related studies arising from the special study. It will maintain close liaison with experts, federal employees, consultants, academics and others and provide the Commissioner with well-grounded advice and the communications products she requires to give speeches or interviews on the subject.

The Commissioner will publish a national study containing an inventory of procedures for co-operation between the federal government and the minority communities with regard to the delivery of a program or service to the public. She will provide advice to the Government and suggest suitable approaches to it in accordance with the principles that should guide the delegation of delivery of a federal service to the official language minority communities, as well as the conditions to be met to ensure compliance with the spirit and intent of the Official Languages Act. The Office of the Commissioner will also maintain close liaison with interested individuals in the communities in question to optimize the impact of these procedures on community development.

The Commissioner will publish another national study on achievement of the aim of section 23 of the Canadian Charter of Rights and Freedoms in light of the recent decisions of the Supreme Court of Canada. The objective of this study will be to present a historical survey of parents entitled to have their children educated in French between 1986 and 2002 and of the pupils attending homogeneous French-language schools between 1986 and 1997, two key indicators of the status of implementation of section 23.

This analysis will also enable the Commissioner to publish another study, following on the 1991 study Official Language Minority Education Rights in Canada: From Instruction to Management and School Governance: The Implementation of Section 23 of the Charter, published in 1998, in support of the full implementation of section 23 of the Charter, which the Supreme Court of Canada described in the Mahé decision as the "linchpin of Canada's commitment to bilingualism."

The Commissioner will also conduct another study, preferably in partnership with federal institutions and the communities, to support the demographic development of the Francophone and Acadian communities of Canada. This objective of this action-research will be to identify the main obstacles to the social and cultural integration of individuals and minority groups from French-speaking countries, to clearly set out the related issues and problems and to develop effective strategies and initiatives, both government and community, to facilitate the integration of recent and less recent immigrants from countries where French is spoken into Canada's Francophonie.

Improved integration would, first, optimize the reception and participation of these persons and groups in the life of Canadian society and, second, enrich and vitalize the Francophone and Acadian communities of Canada and enhance their development by supporting their sense of identity and demographic vitality.

The Office of the Commissioner will continue to follow and analyse demolinguistic trends in Canada, particularly within the minority language communities. It will also maintain and improve OCOL's knowledge of the services received and desired by the minority communities in order to better target measures designed to enhance their vitality and development. By doing so, OCOL will assist the various public authorities to serve these communities better.

As a member of various interdepartmental committees, including the research committee, the Office of the Commissioner will contribute to the efforts of various federal departments to identify research needs related to the area of official languages and the official language minority communities and will participate in discussions in this regard.

The Office of the Commissioner will continue to maintain close relations with the Parliamentary committee on official languages in order to respond to the needs and requests of its members, as well as with community associations, federal institutions, provincial departments, the media and any other group which may have an influence on linguistic duality in Canada. By doing so, it will help to promote mutual respect between the official language majority and minority communities in Canada.

The Office of the Commissioner will conduct surveys and systematically analyse the political, constitutional and economic trends that have an impact on the vitality of the minority language communities. There will be discussions with persons and institutions internationally who are interested in language issues.

The Office of the Commissioner will send letters to newspaper editors to set the facts straight, correct misinformation, defend and promote the Canadian system of language

rights and increase public support whenever an individual or group has attacked linguistic duality in a letters to the editor column.

The Office of the Commissioner will step up its production of speeches for the Commissioner and ensure their widest possible circulation. It will organize meetings with various public and media initiatives and prepare various information products.

The Office of the Commissioner will continue to seek partners in the federal administration and in the private sector to explain the scope of the *Act* and *Regulations*, the role and activities of the Commissioner and the benefits individually and collectively of having a knowledge of English and of French.

CORPORATE SERVICES

A. Net Planned Spending (in thousands of dollars) and Full-Time Equivalents (FTE)

Forecast* Spending 1999-2000	Planed Spending 2000-2001	Planned Spending 2001-2002	Planned Spending 2002-2003
\$3,588	\$3,374	\$3,374	\$3,374
32 FTE	34 FTE	34 FTE	34 FTE

B. Objective and Description of Business Line

Provide leadership to the Office of the Commissioner and support it in program delivery to enable the organization to fulfill its mandate completely and meet its responsibilities.

C. Key Results Commitments, Planned Results and Related Activities

Key Results Commitment

The promotion of organizational efficiency through the integrated management of resources, knowledge and partnerships.

Commissioner's Office

EXPECTED RESULT

That the Office of the Commissioner have a structure, infrastructure and working method that enables it to implement effectively a new approach to the performance of the Commissioner's statutory mission.

RELATED ACTIVITIES

The Commissioner plans to conduct a review of all the activities of the Office of the Commissioner and to adjust the structure, administrative and organizational methods of operating and allocation of resources within the Office as a whole in accordance with current needs.

The Commissioner also plans to make major technological changes and to consult a wide range of Canadians, on their perceptions regarding the Office of the Commissioner's activities and on the content of the Annual Report.

Human Resources

EXPECTED RESULTS

To optimize the use of OCOL's human resources by increasing staff mobility, rationalizing the staffing process and integrating the management and planning of staffing into OCOL's operational and strategic framework.

To comply fully with the Employment Equity Act.

RELATED ACTIVITIES

UNIVERSAL CLASSIFICATION STANDARD (UCS)

OCOL will continue work begun last fiscal year by proceeding to convert all positions in the organization that have been described and evaluated in accordance with the new standard.

COMPETENCY PROFILE

The introduction of a competency profile for investigators will increase the mobility of OCOL's employees and make the staffing process more transparent.

NEGOTIATION OF A STAFFING DELEGATION AND ACCOUNTABILITY AGREEMENT

An important component of the PSC's staffing reform initiative requires the abandonment of a rules based approach in favour of a philosophy that emphasizes the values that underlie staffing: merit, fairness, equity and transparency.

EMPLOYMENT EQUITY

To implement the commitments made by OCOL. These commitments are based on the recommendations of the interim report of the Employment Equity Compliance Audit (carried out by the Canadian Human Rights Commission).

HUMAN RESOURCES MANAGEMENT FRAMEWORK

The human resources management and planning function, in the broad sense, will have to be more closely linked to the operational and strategic planning process of the Office of the Commissioner. To this end, the sector plans, first, to work in co-operation with line managers towards better integrating this function into all decisions related to program execution and, then, to make the persons concerned aware of the changes made to the *Public Service Employment Act* and its regulations.

Finances

EXPECTED RESULT

To ensure an environment that promotes the integration and exercise of the comptrollership function, both for decision makers at all levels and for the specialists and professionals who constitute the core of our staff.

RELATED ACTIVITIES

COMPTROLLERSHIP FUNCTION

OCOL will continue to interpret and organize the comptrollership function so that it constitutes an important factor in integrating the sector's various responsibilities for the presentation of information on financial and non-financial performance: budgeting, resource allocation, risk monitoring and management, while ensuring that the basic objectives of flexibility, incentive and information are maintained in its strategies, policies and operations.

FINANCIAL INFORMATION STRATEGY

The Office of the Commissioner will have to continue its implementation of the *Financial Information Strategy* by making the necessary changes to its internal financial policies to make them consistent with the requirements of accrual accounting so as to strengthen the decision-making process (results-based management) and accountability and to improve organizational performance.



SECTION IV: Financial Information

Table 4.1 Net Cost of Program for the Estimates Year

\$
11,119
916
389
12,424



SECTION V: Other Information

Table 5.1 **Listing of Statutes and Regulations**

Official Languages Act

R.S.C. (1985), c.31 (4th Supp.)

Official Languages Regulations (Communications with and Services to the Public) SOR/92-48

Table 5.2 References

HEADQUARTERS				
344 Slater Street Ottawa, Ontario K1A 0T8 General Information	(613) 996-6368	Internet Site:	http://www.ocol-clo.gc.ca message@ocol-clo.gc.ca	
Toll free number	1 877 986-6368 (613) 993-5082	Complaints	(613) 992-LANG (613) 992-5264	

COMPLAIN & INVESTIGAT		INFORMATION RESEARCH & ANALYSIS	CORPORATE SERVICES
Michel Robichaud Director General Investigations Tel: (613) 995-9070 Fax: (613) 943-0451 Email: michel.robichaud@ocol-clo.gc.ca	Johane Tremblay Director Legal Services Tel.: (613) 995-9069 Fax: (613) 996-9671 Email: johane.tremblay@ocol-clo.gc.ca	Gérard Finn Director General Policy Tel.: (613) 995-1065 Fax: (613) 953-5082 Email: gerard.finn@ocol-clo.gc.ca	Germain Asselin Director Corporate Services Tel.: (613) 947-5598 Fax: (613) 947-4751 Email: germain.asselin@ocol-clo.gc.ca
	Di Regional Operation Tel.: (61: Fax: (61:	Fahmy rector us & Communications up 996-6518 up 943-2255 up @pool-clo.gc.ca	

	COMMISSIONER REPRESENTATIVES IN	THE REGIONS
ATLANTIC	QUEBEC	ONTARIO
Jeanne Renault Heritage Court Room 303 95 Foundry Street MONCTON, New Brunswick E1C 5H7 Tel.: (506) 851-6994 1-800-561-7109 Fax: (506) 851-7046 Email: jeanne.renault@ocol-clo.gc.ca	Eva Ludvig 2021 Union Avenue Room 805 MONTREAL, Quebec H3A 2S9 Tel.: (514) 283-4996 1-800-363-0628 Fax: (514) 283-6677 Email: eva.hudvig@ocol-clo.gc.ca	Karsten Kaemling 438 University Avenue Room 1410 P.O. Box 109 TORONTO, Ontario M5G 2K8 Tel.: (416) 973-1903 1-800-387-0635 Fax: (416) 973-1906 Email: karsten.kaemling@ocol-clo.gc.ca
Manitoba & Saskatchewan	Alberta, Bri Territories	TISH COLUMBIA, NORTHWEST & YUKON
Gérard Gagnon Centre-Ville Building Room 200 131 ProvencherBoulevard WINNIPEG, Manitoba R2H 0G2 Tel.: (204) 983-2111 1-800-665-8731 Fax: (204) 983-7801 Email: gerard gagnon@ocol-clo.gc.ca	Deni Lorieau 10055 106th S Room 620 EDMONTON TSJ 2Y2 Tel.: Fax: Email: deni.lor	

Table 5.3 Publications Available

② available on the Internet: http://www.ocol-clo.gc.ca ② telephone orders mail orders

	TITLE	DESCR	IPTION	AUDIENCE
PUBLICATIONS				
Annual Report		® ⊘∞	General Public	
Language Rights	Annual Report	BO 66	General Public	
Official Languages Act, 1988	Complete text of the Act	⊕ Ø∞	General Public	
The Government of Canada and French on the Internet		⊕ Ø≈	General Public	
Use of the Internet by Federal Institutions	Follow-up to the 1996 Special study	₽ Ø≈	General Public	
The Equitable Use of English and French Before Federal Courts and Administrative Tribunals Exercising Quasi-Judicial Powers	Follow-up to the 1995 Special Report	⊕ ©≈	General Public	
Motivations for School Choices by Eligible Parents Outside Quebec		⊕ Ø≅	General Public	
School Governance: The Implementation of Section 23 of the Charter		® Ø≊	General Public	
Government Transformations: The Impact on Canada's Official Languages Program		⊕ Ø∞	General Public	
Follow-ups on special study of Federal offices designated to respond to the public in both languages		Ø≈	General Public	
The Equitable Use of English and French Before the Courts in Canada	Study on Part III of the Act	Q es	General Public	
The Principles of Individual Choice and Territoriality in the Implementation of Language Rights		Ø∞	General Public	
Language Rights and the Court Challenges Program	Review of it's accomplishments and impact of its abolition	Ø≈	General Public	
Official Language Minority Education Rights in Canada: From instruction to Management		Ø≊	General Public	
Our Two Official Languages Over Time	Historical survey - 1867 - 1994	©ss	General Public	
A Chronicle of the Office of the Commissioner of Official Languages 1970-1991	OCOL's role and its development from its inception to 1991	Ø∞:	General Public	
PAMPHLETS AND BROCHURES				
At Your service! – Official Languages Regutations		Des	General Public	
What About your Language Rights?	Explains the Act and the complaints process	Des	General Public	
Official Languages Act, 1988: Synopsis		⊕ Ø∞	General Public	

OTHER PUBLICATIONS			
Talking to Each Other	Kit on the official languages for secondary students	Ø≊	Teachers
English and French in the Workplace – What Federal Employees Need to Know	Bilingual 15 page booklet	⊕ Ø≅	Public servants
Adventures in Time	Fun story and activities for 10-11 year-old	Q cs	Youth
POSTERS			
Feathered Friends	Names of birds in English and French	Ø≊	Youth
Owls Hoot	Shows birds and animals and describes in English and French the sound each make	© ®	Youth
Perspective	The earth seen from the moon	©=	General Public
Tradition Ethel Seath Marc-Aurèle de Foy Suzor Côte	The White Barn, Eastern Town Ships Retour des champs	Ø8	General Public
Vision A.J. Casson Lauren S. Harris	Église anglicane à Magnetawan Maligne Lake, Jasper Park	Ø≈	General Public
Perspective Alex Colville Clarence Gagnon	To Prince Edward Island De l'église à la maison	⊘ ∞	General Public
VARIA			
Infoaction	Information bulletin	OO	General Public
Our Information Products	List of our information products	©=	General Public
The Official Languages in Canada	Demolinguistic map of Canada	©es	General Public
Bookmarks		©∞	General Public

LIST OF ABBREVIATIONS AND ACRONYMS

COL Commissioner of Official Languages

FTE Full-Time Equivalent

OCOL Office of the Commissioner of Official Languages

OLA Official Languages Act

POLAJ Program for the Intergration of Both Official Languages in the

Administration of Justice

PRAS Planning, Reporting and Accountability Structure

PSC Public Service Commission

PWGSC Public Works and Government Services Canada

TB Treasury Board

TBS Treasury Board Secretariat

UCS Universal Classification Standard



Commissariat aux langues officielles

Budget des dépenses 2000-2001

Partie III - Rapport sur les plans et les priorités

Canadä

Les documents budgétaires

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement. Le Budget des dépenses qui est déposé à la Chambre des communes par la présidente du Conseil du Trésor, comporte trois parties :

Partie I – Le Plan de dépenses du gouvernement présente un aperçu des dépenses fédérales et résume les rapports entre les principaux éléments du Budget principal des dépenses et le Plan de dépenses (qui figure dans le budget).

Partie II – Le Budget principal des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget principal des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en applications ses plans de dépenses. Les Parties I et II du Budget des dépenses sont déposées simultanément le 1er mars ou avant.

Partie III - Le Plan de dépenses du ministère est divisé en deux documents :

- 1) Les rapports sur les plans et les priorités (RPP) sont des plans de dépenses établis par chaque ministère et organisme (à l'exception des sociétés d'État). Ces rapports présentent des renseignements plus détaillés au niveau des secteurs d'activité et portent également sur les objectifs, les initiatives et les résultats prévus; il y est fait également mention des besoins connexes en ressources pour une période de trois ans. Les RPP contiennent également des données sur les besoins en ressources humaines, les grands projets d'immobilisations, les subventions et contributions, et les coûts nets des programmes. Ils sont déposés au Parlement par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la Loi sur la gestion des finances publiques. Ces documents doivent être déposés au plus tard le 31 mars, pour renvoi aux comités qui font ensuite rapport à la Chambre des communes conformément au paragraphe 81(4) du Règlement.
- 2) Les rapports ministériels sur le rendement (RMR) rendent compte des réalisations de chaque ministère et organisme en fonction des attentes prévues en matière de rendement qui sont indiquées dans leur RPP. Ces rapports sur le rendement, qui portent sur la dernière année financière achevée, sont déposés au Parlement en automne par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables pour les ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la Loi sur la gestion des finances publiques.

Le Budget des dépenses, de même que le budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par le ministre des Travaux publics et des Services gouvernementaux, 2000

En vente au Canada chez votre libraire local ou par la poste auprès des Éditions du gouvernement du Canada (TPSGC) Ottawa (Canada) K1A 0S9

Téléphone: 1-800-635-7943

Site Internet: http://publications.tpsgc.gc.ca

No. de catalogue BT31-2/2001-III-32

ISBN 0-660-61168-6



Commissariat aux langues officielles

Budget des dépenses 2000-2001

Un rapport sur les plans et les priorités

Le très honorable Jean Chrétien Premier ministre du Canada



TABLE DES MATIÈRES

Section I:	MESSAGES	
	A. Message de la Commissaire	1
	B. Déclaration de la Direction	3
Section II:	VUE D'ENSEMBLE DU COMMISSARIAT	4
	A. Mandat et vision, rôles et responsabilités	4
	B. Objectif du Commissariat	8
	C. Facteurs externes influant sur le Commissariat	
	D. Dépenses prévues du Commissariat	10
Section III:	PLANS, RÉSULTATS ET RESSOURCES	11
	Plaintes et Enquêtes	
	A. Dépenses prévues nettes et équivalents temps plein (ETP)	11
	B. Objectif et description du secteur d'activité	11
	C. Principaux engagements en matière de résultats, résultats escomptés	
	et activités connexes	11
	Information, Recherche et Analyse	
	A. Dépenses prévues nettes et équivalents temps plein (ETP)	16
	B. Objectif et description du secteur d'activité	16
	C. Principaux engagements en matière de résultats, résultats escomptés et activités connexes	16
	Services généraux	
	A. Dépenses prévues nettes et équivalents temps plein (ETP)	21
	B. Objectif et description du secteur d'activité	
	C. Principaux engagements en matière de résultats, résultats escomptés	
	et activités connexes	21
Section IV:	RENSEIGNEMENTS FINANCIERS	25
	Tableau 4.1 Coût net du programme pour l'année	
	visée par le budget des dépenses	25
Section V:	AUTRES RENSEIGNEMENTS	
	Tableau 5.1 Liste des lois et règlements	
	Tableau 5.2 Références	
	Tableau 5.3 Publications disponibles	29
I ICTE DEC	A BRÉVI ATIONS ET SIGI ES	21



SECTION I: Messages

A. Message de la Commissaire

Le Canada, comme toutes les sociétés qui veulent se mettre au diapason de la mondialisation des échanges, est en constante mutation. À travers les changements qui marquent notre société, certaines valeurs fondamentales transcendent ces adaptations profondes et demeurent les assises qui guideront les choix de la société canadienne en ce début du nouveau millénaire.

La dualité linguistique constitue sans contredit une de ces valeurs fondamentales. Les arguments militant en sa faveur sont innombrables et bien connus. Mentionnons notamment la naissance et l'histoire du pays, la longue coexistence de deux groupes linguistiques, les protections constitutionnelles depuis 1867 jusqu'à aujourd'hui et le respect des droits des citoyens.

Je me permets d'ajouter à cette argumentation un autre élément, moins souvent signalé, qui est cependant tout aussi probant, soit celui de la coexistence de nos communautés de langue officielle qui offre au monde entier un exemple éclatant de réussite, au moment où les tensions linguistiques, économiques, religieuses ou ethniques menacent toujours, à divers degrés, la paix et la sécurité des nations. Notre dualité n'est pas seulement une valeur canadienne; la façon dont nous la vivons, la respectons et la développons est également un modèle pour toutes les sociétés.

La Commissaire aux langues officielles joue un rôle unique et indispensable en ce qui concerne la protection de la dualité linguistique, au plan fédéral. En tant qu'ombudsman, elle mène des enquêtes sur les plaintes du public et fait des recommandations, afin que les droits linguistiques des Canadiens et des Canadiennes, dans leurs relations avec les institutions fédérales, soient respectés.

Le respect des droits, de quelque nature qu'ils soient, en suppose la connaissance. La Commissaire poursuit ainsi la sensibilisation et l'éducation des citoyens à l'égard de la *Loi sur les langues officielles* et de son rôle afin d'inciter le gouvernement du Canada à s'assurer du plein respect, de la protection et de la promotion de la dualité linguistique.

Ce rôle de la Commissaire comporte ainsi une dimension pleinement axée sur les personnes. La Loi n'est pas un texte abstrait : elle conditionne la qualité de vie des Canadiens et des Canadiennes d'expression française et d'expression anglaise qui, dans toutes les régions du pays, vivent en situation linguistique minoritaire. La Commissaire est ainsi appelée à rencontrer régulièrement des Canadiennes et des Canadiens de tout âge, de toutes conditions, dans toutes les provinces, afin de promouvoir collectivement le respect de notre dualité. Elle rencontre également des représentants de divers niveaux de gouvernement, des personnalités des secteurs privé et communautaire ainsi que des milieux universitaires.

Afin de mener à bien son mandat, la Commissaire dispose de certains outils dont les enquêtes, qui sont les plus connus. La Loi de 1988 a par ailleurs renforcé son rôle auprès des tribunaux. De plus, elle effectue des recherches et des analyses afin de mieux comprendre l'évolution constante des communautés de langue officielle et du statut et de l'usage du français et de l'anglais au pays. Elle fait enfin appel à une panoplie d'instruments de communication pour informer les Canadiens et les Canadiennes de la portée de la Loi et de leurs droits ainsi que pour obtenir leur appui et leur participation à la progression vers l'égalité du français et de l'anglais.

La Commissaire aux langues officielles doit prendre tous les moyens à sa disposition pour faire reconnaître le statut de chacune des langues officielles du Canada et faire respecter l'esprit de la *Loi* et l'intention du législateur. Veillant au respect de la *Loi*, elle doit par conséquent constamment se réinventer pour que soient prises les mesures de l'heure, répondant aux besoins changeants et appropriés aux circonstances.

C'est pourquoi la Commissaire entend déployer les efforts nécessaires pour renouveler et moderniser le discours sur la dualité linguistique canadienne. Elle entend donner plus de visibilité aux études qu'elle publie afin d'en accroître les retombées et avoir de plus en plus recours aux techniques modernes de communication, y compris Internet, pour rejoindre les Canadiens et les Canadiennes. La Commissaire entend aussi établir des rapports de collaboration avec les dirigeants des institutions fédérales et leur fournir un appui actif afin qu'ils puissent mieux s'acquitter de leurs obligations en vertu de la *Loi* concernant le service au public aussi bien que le développement des communautés et la reconnaissance du français et de l'anglais.

Au cœur de la progression graduelle vers l'égalité, la Commissaire aux langues officielles doit sans cesse poursuivre son action. C'est d'ailleurs le mandat fondamental que lui confie la Loi sur les langues officielles.

Dyane Adam

B. Déclaration de la Direction

Un rapport sur les plans et les priorités de 2000-2001

Je présente, en vue de son dépôt au Parlement, le Rapport sur les plans et les priorités de 2000-2001 du

Commissariat aux langues officielles

À ma connaissance, les renseignements :

- décrivent fidèlement le mandat, les plans, les priorités, les stratégies et les résultats escomptés de l'organisation;
- sont conformes aux principes de divulgation de l'information énoncés dans les Lignes directrices pour la préparation du Rapport sur les plans et les priorités;
- sont complets et exacts;
- sont fondés sur de bons systèmes d'information et de gestion sous-jacents.

Je suis satisfaite des méthodes et procédures d'assurance de la qualité qui ont été utilisées pour produire le RPP.

Les ministres du Conseil du Trésor ont approuvé la Structure de planification, de rapport et de responsabilisation (SPRR) sur laquelle s'appuie le document et qui sert de fondement à la reddition de comptes sur les résultats obtenus au moyen des ressources et des pouvoirs fournis.

Nom: Medan

Date: 11 févrie 2000

Section II: Vue d'ensemble du Commissariat

Le Commissariat (CoLO), qui dessert le public tant de son bureau d'Ottawa que de ses cinq (5) bureaux régionaux, seconde la Commissaire aux langues officielles (CLO) dans l'exécution de son mandat de protection des droits linguistiques des particuliers et des groupes au Canada et d'examen du rendement linguistique des institutions fédérales et autres organismes (ci-après désignés institutions fédérales) assujettis à la Loi.

A. Mandat et vision, rôles et responsabilités

Mandat et vision

Le mandat de la Commissaire consiste à prendre toutes les mesures visant à assurer la reconnaissance du statut de chacune des langues officielles et à faire respecter l'esprit de la Loi sur les langues officielles (LLO) et l'intention du législateur en ce qui touche l'administration des affaires des institutions fédérales, et notamment la promotion par celles-ci du français et de l'anglais dans la société canadienne.

La vision du Commissariat est constituée de trois principes essentiels sur lesquels reposent toutes ses activités :

- · La dualité linguistique en tant que valeur fondamentale du pays
- · Le citoyen avant toute chose
- · Le respect de la Loi sur les langues officielles et de son esprit

Rôles

La Commissaire est nommée par commission sous le grand sceau, après approbation de la nomination par résolution du Sénat et de la Chambre des communes, pour un mandat de sept ans. À l'instar du Vérificateur général et du Directeur général des élections — qui, selon leur mandat, doivent demeurer indépendants du gouvernement — la Commissaire fait directement rapport au Parlement.

La Commissaire dispose uniquement d'un pouvoir de recommandation, bien qu'elle puisse s'adresser aux tribunaux en faveur d'un plaignant qui lui en fait la demande. Son instrument le plus puissant est celui de la persuasion.

Le rôle de la CLO comporte essentiellement quatre volets :

- Instruire toute plainte reçue faisant état, dans l'administration d'une institution fédérale, d'un cas précis de non-reconnaissance du statut d'une langue officielle, de manquement à une loi ou un règlement fédéral sur le statut ou l'usage des deux langues officielles ou encore à l'esprit et à la lettre de la Loi sur les langues officielles, et formuler, le cas échéant, des recommandations pour assurer le respect de la Loi.
- Mener des études sur toute question d'importance majeure portant sur la mise en œuvre de la Loi.
- Rendre compte au Parlement et informer le public canadien de la portée et de la mise en œuvre de la Loi et des droits et obligations qui en découlent.
- Aider les communautés de langue officielle vivant en situation minoritaire à s'épanouir,
 à développer leur vitalité et à obtenir les droits que leur assurent la Constitution et la Loi.

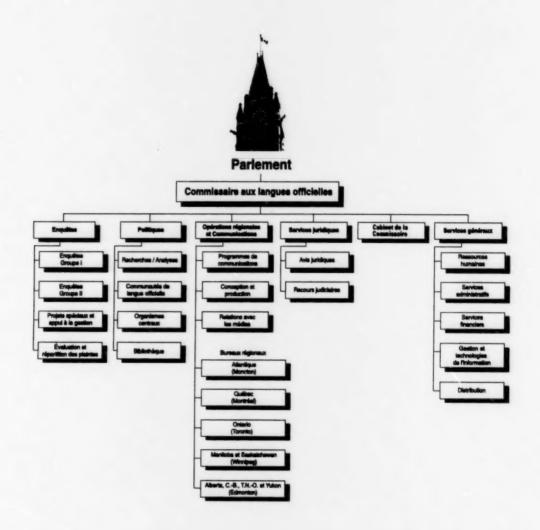
Responsabilités

Structure organisationnelle

La Commissaire relève du Parlement, et le Premier ministre est le ministre responsable de toutes les activités financières du Commissariat. Le Programme est géré par l'entremise de six unités : Direction générale des enquêtes, Direction générale des politiques, Direction des opérations régionales et communications, Direction des services juridiques, le Cabinet de la Commissaire et Direction des services généraux. Les cadres supérieurs qui dirigent ces secteurs relèvent directement de la Commissaire.

Le siège social du Commissariat se trouve dans la région de la capitale nationale. Les bureaux régionaux se trouvent à Moncton, Montréal, Toronto, Winnipeg et Edmonton.

Organisation et composition des activités



Bien que toutes les institutions fédérales soient assujetties à la *Loi sur les langues* officielles, un certain nombre d'entre elles détiennent un rôle particulier à cet égard, comme le démontre le tableau qui suit :

PARTENAIRE	RESPONSABILITÉ	INTERVENTION
Bureau du Conseil privé	Politique linguistique fédérale	Définir les grandes orientations
Secrétariat du Conseil du Trésor	Principes et programmes gouvernementaux	Élaborer et coordonner Surveiller, vérifier et évaluer la mise en œuvre et l'efficacité
Commission de la fonction publique	Compétences linguistiques	Pourvoir à la formation linguistique des fonctionnaires Déterminer le niveau de connaissance linguistique des candidats à des postes bilingues Préciser les circonstances d'une dotation impérative ou non impérative des postes
Patrimoine canadien	Partie VII de la <i>Loi</i> (promotion)	Susciter et encourager la coordination de la mise en œuvre, au sein de l'appareil fédéral, de l'engagement du gouvernement fédéral à favoriser l'épanouissement des minorités francophones et anglophones du Canada et à appuyer leur développement, ainsi qu'à promouvoir la pleine reconnaissance et l'usage du français et de l'anglais dans la société canadienne
Ministère de la Justice	Droit, législation et politiques juridiques	Fournir des conseils au gouvernement
	PAJLO (Programme d'administration de la justice dans les deux langues officielles)	Promouvoir et améliorer la disponibilité de la justice dans les deux langues officielles afin que les citoyens puissent exercer leurs droits dans la langue de leur choix
Travaux publics et Services gouvernementaux	Bureau de la traduction	Gérer les activités de traduction et d'interprétation
Cour fédérale	Recours judiciaires	Entendre les recours formés par les personnes ayant préalablement porté plainte auprès de la Commissaire
Comité mixte permanent des langues officielles	Loi, règlements et instructions	Suivre l'application de la Loi et la mise en œuvre des rapports de la CLO, du président du Conseil du Trésor et de Patrimoine canadien

B. Objectif du Commissariat

Assurer la reconnaissance de chacune des langues officielles et faire respecter l'esprit de la Loi sur les langues officielles ainsi que l'intention du législateur à cet égard.

C. Facteurs externes influant sur le Commissariat

Attentes et préoccupations du public

La mission première de la Commissaire aux langues officielles est de s'assurer que les droits linguistiques des Canadiens et des Canadiennes soient respectés. Les citoyens s'attendent à ce que les institutions assujetties à la *Loi sur les langues officielles* respectent leurs obligations. Pour les communautés de langue officielle vivant en situation minoritaire, l'apport des institutions fédérales à leur développement et à leur épanouissement constitue un élément crucial à leur pleine participation à la société canadienne.

En sa qualité de protectrice des droits linguistiques, la Commissaire doit traiter une vaste gamme de problèmes et transiger avec divers comités parlementaires, 150 institutions fédérales et autres organismes privatisés qui demeurent assujettis à la *Loi*, diverses associations représentant les communautés de langue officielle, tant minoritaires que majoritaires, et des organismes provinciaux. Ses activités portent notamment sur les aspects constitutionnels, juridiques, administratifs et sociaux de la langue.

Des événements imprévus peuvent nécessiter d'investir des énergies considérables et d'orchestrer de multiples actions, par exemple, la restructuration des municipalités, y compris celle du siège du gouvernement du Canada, sans tenir dûment compte de la dualité linguistique, des questions locales qui ont des répercussions nationales, comme la question de l'hôpital Montfort, des changements dans certains programmes nationaux concernant les télécommunications, etc.

Le Commissariat est sensible aux attitudes, aux opinions et aux tendances politiques et publiques, de sorte que tout changement dans ces secteurs influe directement sur ses activités. Les résultats d'un récent sondage¹ mené auprès des Canadiens et des Canadiennes confirment l'appui de ces derniers aux programmes de langues officielles. En effet, 66 p.100 des Canadiens et des Canadiennes considèrent que la présence des deux langues officielles au pays constitue un élément fondamental de l'identité canadienne.

¹ Le sondage a été mené par Canadian Facta/Réalités canadiennes, pour le compte du Secrétariat du Conseil du Trésor, entre le 11 et le 14 septembre 1998, auprès de 1 026 répondants.

Leadership exercé par le gouvernement fédéral et les organismes centraux

Bon nombre des objectifs de promotion prévus par la Loi nécessitent la participation active du gouvernement fédéral, qui doit donner des consignes aux administrateurs généraux des institutions et veiller à l'application de la Loi. En outre, le gouvernement fédéral consulte les gouvernements provinciaux et négocie avec eux des ententes pour la prestation de services fédéraux, provinciaux, municipaux et pédagogiques, dans les deux langues officielles: et les organismes centraux doivent, pour leur part, faire preuve de leadership en matière d'administration et de coordination de politiques et programmes efficaces de langues officielles.

À ce niveau, les constatations et les recommandations de trois importantes études devraient retenir l'attention du gouvernement. La première est l'achèvement des suivis sur les points de service désignés pour offrir des services dans les deux langues officielles. Cette série d'études province par province visait à évaluer les progrès accomplis par rapport aux résultats d'une étude générale sur cette question en 1994. Malheureusement les progrès sont décevants de façon générale puisque la situation a peu changé au cours des cinq dernières années. Nous sommes en train de préparer un rapport global de la situation fondé sur les résultats province par province; il contiendra des recommandations d'ordre général à l'intention du Secrétariat du Conseil du Trésor pour viser à améliorer la situation.

Une deuxième étude, intitulée L'utilisation d'Internet par les institutions fédérales, est le suivi d'une étude spéciale publiée en 1996 sur cette question. Nous constatons certains progrès du point de vue du respect des obligations linguistiques, mais certains problèmes persistent, comme l'omission de diffuser l'information simultanément dans les deux langues et la piètre qualité linguistique de certains sites en français des institutions fédérales.

L'autre étude, intitulée Le gouvernement du Canada et le français sur Internet, a mis en lumière le fait qu'Internet se développe plus lentement en français, et les francophones prennent un retard marqué à cet égard.

Cette situation a d'importantes répercussions car Internet devient, et ce à un rythme croissant, un facteur clé dans les transformations rapides du gouvernement du Canada et de la société canadienne. Internet transforme l'économie, les façons de livrer des services aux citoyens et les façons de travailler des fonctionnaires. Or, l'amélioration de cette situation passe, comme l'ont affirmé les diverses instances de la Francophonie internationale, par la création d'une masse critique de contenus et de services en français sur Internet.

Le gouvernement du Canada, en vertu de ses responsabilités découlant de la Charte, de la Loi et de sa participation clé dans la Francophonie internationale, a un rôle important à jouer afin d'accroître les services et les contenus en français sur Internet. Notre étude recommande à cette fin douze pistes de solutions. Le 1er décembre 1999, le gouvernement a répondu favorablement à l'ensemble de ces recommandations. Le dernier discours du Trône a fait état de l'importance d'Internet, et le budget fédéral devrait permettre de franchir une étape importante en consolidant une vision nationale et un engagement significatif vers l'établissement d'un gouvernement en ligne et d'une économie du savoir qui respecteraient les deux langues officielles.

La situation internationale

Dans le contexte de la mondialisation des échanges, le Canada possède l'énorme avantage d'avoir comme langues officielles deux langues qui sont parlées par de nombreuses sociétés très diverses. Ainsi, le Canada est membre du Commonwealth et de la Francophonie et il participe activement aux institutions de ces deux grandes organisations. Des événements comme le Sommet de la Francophonie, qui s'est tenu à Moncton en 1999, et la panoplie d'activités qui se sont déroulées dans le cadre de « L'année de la Francophonie canadienne » ont eu une incidence importante sur la reconnaissance du français en tant que langue officielle du Canada. Ils ont aussi contribué à donner aux Canadiens et aux Canadiennes d'expression française qui vivent en situation linguistique minoritaire un sentiment accru d'acceptation de leur identité et de confiance en eux et en l'avenir de leur communauté.

D. Dépenses prévues du Commissariat

(en milliers de dollars)	*Prévisions des dépenses 1999-2000	Dépenses prévues 2000-2001	Dépenses prévues 2001-2002	Dépenses prévues 2002-2003
Budgétaire du Budget principal des dépenses	10 802	11 119	11 119	11 119
Ajustements	286			
Dépenses prévues nettes	11 088			
Plus : Coût des services reçus sans frais	1 305	1 305	1 305	1 305
Coût net du programme	12 393	12 424	12 424	12 424
Équivalents temps plein	123	124	124	124

^{*} Ce montant reflète les prévisions les plus justes du total des dépenses prévues nettes à la fin de l'exercice courant.

SECTION III: Plans, résultats et ressources

PLAINTES ET ENQUÊTES

A. Dépenses prévues nettes (en milliers de dollars) et équivalents temps pleins (ETP)

Prévisions des dépenses* 1999-2000	Dépenses prévues 2000-2001	Dépenses prévues 2001-2002	Dépenses prévues 2002-2003
5 656 S	5 884 \$	5 884 S	5 884 \$
70 ETP	69 ETP	69 ETP	69 ETP

Ce montant reflète les prévisions les plus justes du total des dépenses prévues nettes à la fin de l'exercice courant.

B. Objectif et description du secteur d'activité

Réaliser des enquêtes et des études spéciales et faire des recommandations sur les mesures correctives pour assurer une mise en œuvre intégrale de la Loi sur les langues officielles.

Principaux engagements en matière de résultats, résultats escomptés et activités connexes

Principal engagement en matière de résultats

Le respect des droits linguistiques des Canadiens et des Canadiennes, tel que prescrit par la *Loi* et le *Règlement* sur le service au public.

RESULTAT ESCOMPTE

Tenter par la persuasion, la discussion et autres interventions appropriées de régler les plaintes que la Commissaire reçoit du public à la satisfaction des intéressés dans un délai raisonnable en assurant une utilisation efficace des ressources à sa disposition.

ACTIVITES CONNEXES

Pour réaliser pleinement son rôle, la Commissaire doit être accessible et c'est pourquoi, outre l'administration centrale, elle dispose de cinq représentants régionaux. Elle compte sur l'appui de la Direction générale des enquêtes et de la Direction des services juridiques pour résoudre les problèmes qui lui sont soumis. Elle continuera de faire enquête sur les plaintes qu'elle reçoit et s'efforcera d'y trouver des solutions par diverses interventions, dont des recommandations et d'autres méthodes qu'élabore présentement le Commissariat et qui sont décrites ci-dessous.

Après avoir épuisé tous les moyens à sa disposition, l'ombudsman linguistique doit envisager des mesures d'ordre exceptionnel, comme former des recours judiciaires afin de résoudre des problèmes d'ordre institutionnel.

RESULTAT ESCOMPTE

Le secteur des plaintes et enquêtes a comme objectif principal de voir à l'application intégrale de la *Loi* par les institutions assujetties à cette loi. En plus de poursuivre des activités courantes liées au traitement des plaintes, le secteur des plaintes et enquêtes privilégiera certaines stratégies d'intervention nouvelles de manière à s'adapter davantage à l'environnement actuel et à rendre ses interventions encore plus efficaces.

ACTIVITES CONNEXES

Ainsi, le secteur continuera sa quête de nouvelles approches de règlement des plaintes dans le cadre d'une politique gouvernementale de règlement des différends. Ces approches visent à résoudre les problèmes en recourant à des méthodes reliées à la médiation avant de recourir aux méthodes plus correctives.

La Commissaire continuera à privilégier l'utilisation des études spéciales pour avoir un aperçu global de la mise en application de la Loi ou d'un de ses aspects particuliers. Ces études tracent un portrait de diverses composantes de la Loi et permettent à la Commissaire d'identifier les secteurs qui nécessitent des améliorations. Ces études sont aussi indispensables pour la Commissaire dans sa fonction d'évaluation de la situation linguistique à l'intention du Parlement. Ainsi, la Commissaire poursuit une étude sur le sport de haut niveau, après avoir été avisée de problèmes quant aux services offerts aux athlètes. Elle fera une étude sur la langue de travail, étant donné la persistance de certains problèmes systémiques dans ce domaine. Elle poursuit également l'examen de l'impact d'une importante réorganisation de la Gendarmerie royale du Canada sur le programme des

langues officielles. Une étude révèle que les langues officielles passent souvent au second plan dans la réorganisation.

RESULTAT ESCOMPTE

Les études spéciales contribueront à corriger les problèmes d'ordre systémique concernant la mise en œuvre de la Loi. Cette approche complète le travail de traitement des plaintes qui, lui, met l'accent sur la résolution de problèmes individuels. Les recommandations qui découlent des études systémiques ont une incidence sur l'ensemble des institutions fédérales et, par conséquent, sur les grandes stratégies de mise en œuvre de la Loi. C'est le cas, entre autres des suivis sur les points de service qui demandent un engagement plus ferme des institutions fédérales et du Secrétariat du Conseil du Trésor pour remédier aux lacunes notées.

ACTIVITES CONNEXES

Afin de pouvoir donner l'aperçu le plus juste possible des changements apportés par les institutions à la suite de recommandations qu'elle formule, la Commissaire doit évaluer leur degré de mise en œuvre. D'ailleurs, l'article 64(2) de la *Loi* prévoit que la Commissaire doit assurer des suivis. En outre, pour que les institutions soient pleinement conscientes de l'importance de corriger les lacunes notées, il est important qu'elles sentent que la Commissaire suit la chose de près. Il est prévu de faire plus de 250 suivis (suite à des recommandations) et au moins 300 suivis comme suite à des engagements par ces institutions en 2000-2001. Les mêmes prévisions s'appliquent aux années subséquentes.

Certaines études systémiques entreprises au cours des 18 derniers mois ont aussi fait l'objet de suivis, telles l'utilisation d'Internet, l'utilisation du français et de l'anglais devant les tribunaux et l'évolution des suites données à l'étude sur les transformations organisationnelles dans l'appareil fédéral. La Commissaire a aussi terminé les suivis à l'étude sur les points de service pour finir de couvrir l'ensemble du pays, et ses représentants régionaux en suivront la mise en œuvre.

RESULTAT ESCOMPTE

La réalisation des suivis aidera à évaluer la capacité du Commissariat de mesurer le degré de mise en œuvre des recommandations formulées par la Commissaire et des engagements des institutions assujetties à la Loi. C'est ce qui permet à la Commissaire de mesurer les progrès réels dans des dossiers particuliers et dans l'ensemble de l'appareil fédéral par rapport à la Loi. Si les résultats sont généralement bons dans les dossiers particuliers, ils sont moins probants dans certaines études systémiques comme les suivis sur les points de service.

RESULTAT ESCOMPTE

Le travail d'ombudsman exige le traitement annuel de milliers de plaintes et de demandes de renseignements. Pour bien traiter ces plaintes et ces demandes, il faut des méthodes de

travail efficaces et des outils qui appuient les enquêteurs dans leur travail de traitement des plaintes.

L'amélioration des méthodes de travail rehaussera le service auprès de la clientèle en offrant davantage d'avenues pour régler un problème. Cette approche devrait permettre de régler plus rapidement et plus efficacement un certain nombre de plaintes. Pour les plaignants, une démarche auprès de la Commissaire constitue souvent leur dernier recours disponible. Il faut donc qu'il soit bien servi.

ACTIVITES CONNEXES

Pour atteindre ces objectifs, le secteur améliore constamment ses méthodes et ses outils en révisant régulièrement les dossiers de plaintes, en procédant à des sondages auprès de sa clientèle et en maintenant des relations constantes avec les associations d'ombudsmans au Canada et à l'étranger. Ainsi il complétera la révision en profondeur de son manuel des procédures d'enquête en plus de mettre à jour ses bulletins d'orientation sur divers aspects de la *Loi*, de manière à guider le plus efficacement possible le travail de ses enquêteurs. Par ailleurs, le secteur définit présentement de nouvelles approches plus souples de règlement des plaintes dans le cadre d'une politique gouvernementale sur le règlement des différends.

RÉSULTAT ESCOMPTE

Les recours judiciaires aideront à solutionner les problèmes d'ordre individuel et systémique en vue de la pleine mise en œuvre de la Loi et de son esprit. En particulier, au cours des trois prochaines années, on anticipe que les tribunaux — en l'absence de tout règlement hors cours — fourniront des éclaircissements sur la question des obligations linguistiques en vertu de la Loi et de la Charte canadienne des droits et libertés, en particulier sur la notion de « tiers agissant pour le compte » d'un organisme assujetti à la Loi.

ACTIVITES CONNEXES

Les dispositions de la Partie X de la *Loi* relatives au recours judiciaire prévoient que la Commissaire peut intervenir, à certaines conditions, devant les tribunaux.

La Commissaire ne peut exercer le recours judiciaire prévu par la *Loi* de son propre chef, mais elle peut le faire au nom et avec le consentement d'un plaignant en vertu du paragraphe 78(1) de la *Loi*. On dénombre actuellement quatre (4) recours judiciaires en instance² formés par la Commissaire contre des organismes assujettis à la *Loi* (ministère de la Justice du Canada [un] et Air Canada [trois]). Ces recours ont été rendus nécessaires par le refus des organismes de se conformer à la *Loi* et pour régler des problèmes d'ordre systémique.

² Commissaire aux langues officielles c. Air Canada, T-1989-96; Commissaire aux langues officielles c. Air Canada, 1-2043-96; Commissaire aux langues officielles c. La Reine et al. (Justice Canada), T-2170-98.

La Commissaire peut également demander l'autorisation d'intervenir comme partie à une instance déjà engagée sous la Partie X de la *Loi*. On dénombre actuellement quatre recours continus qui ont été engagés par des plaignants³ et dans le cadre desquels la Commissaire a soit été mise en cause, soit obtenu le statut d'intervenant.

La Commissaire étant un ombudsman linguistique, elle privilégie la conciliation et le règlement des différends entre les parties. Le recours aux tribunaux constitue la stratégie d'intervention ultime mise à sa disposition pour faire avancer certains dossiers ou faire respecter les droits linguistiques d'un membre du public. La Commissaire continuera de privilégier cette voie quand la situation l'exige.

La Commissaire est aussi appelée à intervenir dans des causes autres que celles qui relèvent de la Partie X de la *Loi* et qui ont trait aux droits linguistiques, par exemple, des causes traitant du droit à l'instruction en langue minoritaire, tel que prévu à l'article 23 de la *Charte canadienne des droits et libertés*, du droit à un procès en français ou en anglais en matière criminelle ainsi qu'un recours en vertu de la *Loi sur la Cour fédérale* pour faire respecter des droits linguistiques. S'ajoutent les recours concernant des demandes de renseignements personnels où la Commissaire est défenderesse. La Commissaire est engagée devant la Cour fédérale d'appel dans une telle cause.

Au 31 décembre 1999, les instances introduites par des plaignants devant la Cour fédérale du Canada, suivant la Partie X de la Loi, sont les suivantes: Tessier c. La Reine (Défense nationale), T-2855-94; Leduc c. La Reine (Affaires étrangères et Commerce international Canada), T-1953-94; Rogers c. La Reine (Défense nationale), T-2712-95; Gagnon c. La Reine, T-537-96; Rogers c. Procureur général du Canada (Service correctionnel Canada), T-195-97; Doucet c. La Reine (La Gendarmerie Royale du Canada), T-1764-99.

INFORMATION, RECHERCHE ET ANALYSE

Dépenses prévues nettes (en milliers de dollars) et équivalents temps pleins (ETP)

Prévisions des déponses* 1999-2000	prévues 2000-2001	prévues prévues	Dépenses prévues 2002-2003 1 861 S
1 844 5	1 861 5	1 861 S	
21 ETP	21 ETP	21 ETP	

[·] Ce montant reflète les prévisions les plus justes du total des dépenses prévues nettes à la fin de l'exercice courant

B. Objectif et description du secteur d'activité

Définir les orientations stratégiques pour le Commissariat au moyen de travaux de recherche et d'analyse en matière de politiques linguistiques. Assurer la liaison avec les divers organismes gouvernementaux et les différentes associations œuvrant dans le domaine et informer les parlementaires et le public sur la *Loi* et le rôle de la Commissaire.

C. Principaux engagements en matière de résultats, résultats escomptés et activités connexes

Principaux engagements en matière de résultats

- La reconnaissance du statut d'égalité des deux langues officielles au moyen de la promotion, par les institutions fédérales, de l'anglais et du français.
- Des communautés de langue officielle vivant en situation minoritaire développées et épanouies.
- · La connaissance de leurs droits linguistiques et du rôle de la Commissaire aux langues officielles.

RESULTATS ESCOMPTES

Que les Canadiens et les Canadiennes acquièrent une meilleure connaissance de leurs droits et de leur responsabilités linguistiques, ainsi qu'une meilleure appréciation de la valeur ajoutée de la dualité linguistique pour l'enrichissement du Canada sur le plan économique, politique, social, psychologique et de l'unité nationale.

Que la Commissaire aux langues officielles ait une connaissance plus juste des réalités linguistiques, démographiques, sociales, économiques, culturelles et politiques qui influent sur la vitalité des minorités linguistiques francophones ou anglophones du Canada, sur les attitudes et l'appui du public envers la dualité linguistique et le régime canadien des langues officielles et sur la reconnaissance et l'usage du français et de l'anglais dans la société canadienne.

Qu'elle soit aussi mieux en mesure de suivre l'évolution de ces réalités à court et à long termes, de déterminer l'importance relative des enjeux qui se posent, de cerner l'efficacité et l'impact des politiques d'aménagement linguistique ainsi que leurs effets, au pays et à l'étranger.

Que la Commissaire soit en mesure de déterminer de meilleurs principes et stratégies de développement et des interventions de promotion du français et de l'anglais plus appropriés, selon les circonstances, en vue de s'acquitter de sa mission conformément à l'article 56 de la Loi sur les langues officielles.

Que la Commissaire et le Commissariat soient en mesure, selon les besoins prioritaires, de promouvoir plus activement le développement des communautés minoritaires francophones et anglophones ainsi que la reconnaissance et l'usage du français et de l'anglais dans la société.

ACTIVITES CONNEXES

La Commissaire aux langues officielles informera le public sur ses droits linguistiques, sur le rôle de la Commissaire ainsi que sur les bénéfices que le Canada retire de la dualité linguistique et du bilinguisme.

Elle entreprendra une étude sur la perception du Commissariat qu'entretiennent différents groupes-clients, soit les communautés minoritaires et majoritaires des deux langues officielles ainsi qu'un certain nombre de sous-groupes de la société canadienne, dans le but de mieux joindre ces publics et d'accroître leur participation à la progression vers l'égalité du français et de l'anglais.

La Commissaire assurera une plus large diffusion de son Rapport annuel d'activités au Parlement, de manière à communiquer au plus grand nombre possible de Canadiennes et de Canadiens son analyse des principaux enjeux concernant la mise en œuvre de la *Loi sur les langues officielles*, y compris la reconnaissance du français et de l'anglais et le développement des communautés minoritaires de langue officielle, les actions qu'elle a posées ainsi que les répercussions que celles-ci ont eues sur la progression vers l'égalité.

Le Commissariat effectuera une mise à jour complète de son site Internet afin qu'il soit plus informatif et davantage interactif.

Le Commissariat appuiera la Commissaire en intensifiant ses activités de présentation, liaison, représentation et promotion. Il entretiendra une liaison active auprès des personnes clés responsables de la mise en œuvre de la *Loi* ou ayant une incidence sur celle-ci, parlementaires, cadres fédéraux d'institutions fédérales et d'organismes centraux, dirigeants du réseau associatif et institutionnel des communautés minoritaires de langue officielle, groupes d'intérêt des deux groupes linguistiques, gouvernements provinciaux, régionaux et municipaux ainsi que membres des médias.

Cette liaison consistera à échanger de l'information; partager des points de vue et des analyses; confirmer des hypothèses, des approches, des perceptions, des stratégies possibles d'interventions; négocier des partenariats; faire connaître la *Loi* et son objet; faire comprendre ses fondements constitutionnels.

La Commissaire complétera la tournée nationale de consultations qu'elle a personnellement entreprise auprès de chefs de file francophones et anglophones de chacune des provinces et des territoires, dans le cadre de la première phase de son mandat de sept ans en tant que Commissaire aux langues officielles.

La Commissaire appuiera le gouvernement et les institutions fédérales dans la mise en œuvre des recommandations de l'étude spéciale Le gouvernement du Canada et le français sur Internet réalisée en 1999 et surveillera l'amélioration du nombre de services et de documents en français accessibles sur Internet.

Ainsi, le Commissariat participera au Comité interministériel fédéral pour la promotion des industries de la langue ainsi qu'au Groupe de travail interministériel sur le français sur Internet et aux études connexes découlant de cette étude spéciale. Il entretiendra une liaison suivie avec des experts, fonctionnaires fédéraux, consultants, universitaires et autres, et fournira à la Commissaire des conseils circonstanciés ainsi que les produits de communication dont elle a besoin pour prononcer des discours ou accorder des entrevues sur le sujet.

La Commissaire rendra publique une étude d'envergure nationale dressant un inventaire des modalités de collaboration entre le gouvernement fédéral et les communautés minoritaires concernant la prestation d'un programme ou d'un service au public. Elle fournira des conseils au gouvernement et lui suggérera des approches appropriées pour donner suite aux principes devant guider la délégation de la prestation d'un service fédéral aux communautés de langue officielle vivant en situation minoritaire. Elle fera aussi valoir les conditions à respecter pour assurer le respect de l'esprit de la Loi sur les langues officielles et l'intention du législateur. Le Commissariat entretiendra aussi une liaison suivie avec les personnes concernées au sein des communautés visées en vue de maximiser l'impact de ces modalités sur le développement des communautés.

La Commissaire publiera une autre étude d'envergure nationale sur la réalisation du but de l'article 23 de la Charte canadienne des droits et libertés, à la lumière des récents arrêts de la Cour suprême du Canada. Cette étude visera à présenter l'évolution des ayants droit à l'instruction en français entre 1986 et 2002 et l'évolution des effectifs des écoles homogènes de langue française entre 1986 et 1997, deux paramètres clés de l'état de la mise en œuvre de l'article 23.

Dans le prolongement de l'étude Les droits scolaires des minorités de langue officielle au Canada: de l'instruction à la gestion, paru en 1991, et en complément à La gestion scolaire: la mise en œuvre de l'article 23 de la Charte, paru en 1998, cette analyse permettra à la Commissaire, de publier une autre étude à l'appui de la pleine mise en œuvre de l'article 23 de la Charte que la Cour suprême du Canada a qualifié de « clé de voûte de l'engagement du Canada envers le bilinguisme » dans l'arrêt Mahé.

La Commissaire entreprendra aussi une étude, de préférence en partenariat avec les institutions fédérales et les communautés, dans le but d'appuyer le développement démographique des communautés francophones et acadienne du Canada. Cette rechercheaction visera à déterminer les principaux obstacles à l'insertion sociale et culturelle des personnes et groupes minoritaires en provenance de pays francophones, à présenter clairement les enjeux et les problématiques qui s'y rattachent et à élaborer des stratégies et pistes d'action efficaces, tant gouvernementales que communautaires, en vue de faciliter l'intégration à la francophonie canadienne des nouveaux et anciens immigrants provenant de pays ayant le français en partage.

Une insertion améliorée permettrait, d'une part, de maximiser l'accueil et la participation de ces personnes et groupes à la vie de la société canadienne et, d'autre part, d'enrichir et de dynamiser les communautés francophones et acadienne du Canada et de favoriser leur développement en appuyant leur ressourcement et leur vitalité démographiques.

Le Commissariat continuera de suivre et d'analyser les tendances démo-linguistiques et sociologiques à long terme au Canada, particulièrement au sein des communautés linguistiques vivant en situation minoritaire. Il poursuivra ses travaux en vue de maintenir et d'améliorer la connaissance, par le CoLO, des services reçus et recherchés par les communautés de langue officielle vivant en situation minoritaire, afin de mieux cibler les interventions destinées à favoriser leur développement et leur épanouissement. Ce faisant, il épaulera les différentes autorités publiques pour mieux servir ces communautés.

À titre de membre de divers comités interministériels, dont celui sur la recherche, le Commissariat contribuera aux efforts des divers ministères fédéraux en vue d'identifier les besoins de recherches liés au domaine des langues officielles et des communautés de langue officielle vivant en situation minoritaire et participera à des sessions d'échanges à cet égard.

Le Commissariat continuera de maintenir une étroite liaison avec le Comité parlementaire des langues officielles afin de répondre aux besoins et aux demandes de ses membres, ainsi qu'avec les associations communautaires, les institutions fédérales, les ministères provinciaux, les médias et tout autre groupe susceptible d'influencer la dualité linguistique au pays. Ce faisant, il contribuera à favoriser le respect mutuel entre les communautés majoritaires et minoritaires de langue officielle au Canada.

Le Commissariat effectuera des relevés et analysera systématiquement les tendances politiques, constitutionnelles et économiques qui influencent la vitalité des communautés linguistiques minoritaires. Il poursuivra ses échanges avec les personnalités et les institutions internationales intéressées aux questions linguistiques.

La Commissaire transmettra aux éditeurs de la presse écrite des lettres destinées à rétablir les faits, à corriger la désinformation, à défendre et à promouvoir le régime canadien des droits linguistiques et à accroître l'appui du public, chaque fois qu'un individu ou un groupe aura porté atteinte à la dualité linguistique canadienne dans la rubrique de l'opinion du lecteur.

Le Commissariat intensifiera sa production de discours à l'intention de la Commissaire et leur assurera la meilleure diffusion possible. Il organisera des rencontres avec les différents publics, favorisera les interventions auprès des médias et élaborera différents produits d'information.

Le Commissariat continuera de privilégier les partenariats au sein de l'appareil fédéral ainsi qu'auprès du secteur privé, afin de faire connaître la portée de la *Loi* et de son *Règlement*, le rôle et les interventions de la Commissaire et les avantages qu'apporte la connaissance du français et de l'anglais sur les plans individuel et collectif.

SERVICES GÉNÉRAUX

A. Dépenses prévues nettes (en milliers de dollars) et équivalents temps pleins (ETP)

Prévisions des dépenses* 1999-2000	Dépenses prévues 2000-2001	Dépenses prévues 2001-2002	Dépenses prévues 2002-2003
3 588 S	3 374 \$	3 374 \$	3 374 S
32 ETP	34 ETP	34 ETP	34 ETP

Ce montant reflète les prévisions les plus justes du total des dépenses prévues nettes à la fin de l'exercice courant.

B. Objectif et description du secteur d'activité

Fournir un leadership au sein du Commissariat aux langues officielles et l'appuyer dans l'exécution des programmes afin de permettre à l'organisation de remplir pleinement son mandat et de s'acquitter de ses responsabilités.

C. Principaux engagements en matière de résultats, résultats escomptés et activités connexes

Principal engagement en matière de résultats

La promotion de l'efficacité organisationnelle par une gestion intégrée des ressources, du savoir et des partenariats.

Cabinet de la Commissaire

RESULTATS ESCOMPTES

Que le Commissariat soit doté d'une organisation dont la structure, l'infrastructure et le mode de fonctionnement lui permettent la mise en œuvre efficace d'une approche renouvelée à l'exécution du mandat statutaire de la Commissaire.

ACTIVITES CONNEXES

La Commissaire entend procéder à un examen de l'ensemble des activités du Commissariat et adapter la structure, les modalités de fonctionnement administratif et organisationnel ainsi que la répartition des ressources de l'ensemble du Commissariat en fonction de ses besoins actuels.

La Commissaire entend aussi entreprendre un virage technologique important et consulter une vaste gamme de Canadiens et de Canadiennes sur leurs perceptions des activités du Commissariat et sur le contenu du Rapport annuel.

Ressources humaines

RESULTATS ESCOMPTES

Maximiser l'utilisation des ressources humaines du CoLO en augmentant la mobilité des effectifs, en rationalisant le processus de dotation et en intégrant la gestion et la planification des ressources humaines dans le cadre opérationnel et stratégique du CoLO.

Se conformer pleinement à la Loi sur l'équité en matière d'emploi.

ACTIVITES CONNEXES

NORME GÉNÉRALE DE CLASSIFICATION (NGC)

Le CoLO continuera les travaux amorcés l'exercice précédent en procédant à la conversion de tous les postes de l'organisation rédigés et évalués selon la nouvelle norme.

PROFIL DE COMPÉTENCES

L'instauration d'un profil de compétences à l'intention des enquêteurs favorisera la mobilité des employés du CoLO et rendra davantage transparent le processus de dotation.

NÉGOCIATION D'UNE « ENTENTE CONCERNANT LA DÉLÉGATION DES POUVOIRS ET LA RESPONSABILISATION EN DOTATION »

Une part importante de l'initiative de réforme de la dotation de la Commission de la fonction publique (CFP) nécessite l'abandon d'une approche fondée sur les règles au profit d'une philosophie qui met l'accent sur les valeurs sous-jacentes en dotation, soit le mérite, la justice, l'équité et la transparence.

ÉQUITÉ EN MATIÈRE D'EMPLOI

Donner suite aux engagements formulés par le CoLO. Ces derniers étaient fondés sur les recommandations du rapport provisoire de la Vérification de la conformité à l'équité en matière d'emploi (effectué par la Commission canadienne des droits de la personne).

CADRE DE GESTION DES RESSOURCES HUMAINES

La fonction de gestion et de planification des ressources humaines, dans son sens élargi, devra être liée encore plus étroitement au processus de planification opérationnelle et stratégique du Commissariat. Pour ce faire, le secteur entend, d'une part, poursuivre le travail amorcé avec les gestionnaires hiérarchiques afin de mieux intégrer cette fonction dans toutes les décisions liées à l'exécution des programmes et d'autre part, sensibiliser les personnes visées aux modifications apportées à la Loi sur l'emploi dans la fonction publique et à son règlement d'application.

Finances

RESULTAT ESCOMPTE

Assurer un environnement favorisant l'intégration et l'exercice de la fonction de contrôleur, tant pour les décideurs à tous les échelons que pour les spécialistes et les professionnels qui forment l'essentiel de nos effectifs.

ACTIVITES CONNEXES

FONCTION DE CONTRÔLEUR

Le CoLO continuera d'interpréter et d'organiser la fonction de contrôleur de façon à ce que cette fonction constitue un élément important d'intégration des diverses responsabilités du Secteur en matière de présentation de l'information sur le rendement tant financier que non financier; de budgétisation; d'affectation des ressources; de contrôle et de gestion des risques, et ce tout en s'assurant que les objectifs fondamentaux de souplesse, d'incitation et d'information soient maintenus dans ses stratégies, ses politiques et ses opérations.

STRATÉGIE DE L'INFORMATION FINANCIÈRE

Le Commissariat devra continuer sa mise en œuvre de la Stratégie d'information financière en apportant les modifications nécessaires à ses politiques financières internes pour les rendre conformes aux exigences de la comptabilité d'exercice afin de renforcer le processus décisionnel (gestion axée sur les résultats) et la reddition des comptes et d'améliorer le rendement organisationnel.



SECTION IV: Renseignements financiers

Tableau 4.1 Coût net du programme pour l'année visée par le Budget des dépenses

(en milliers de dollars)	S
Dépenses prévues nettes	11,119
Plus : Services reçus sans frais	
Locaux fournis par Travaux publics et Services gouvernementaux Canada (TPSGC)	916
Cotisations aux régimes d'assurance des employés et coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor (SCT)	389
Coût net du programme pour 2000-2001	12,424



SECTION V: Autres renseignements

Tableau 5.1 Liste des lois et règlements

Loi sur les langues officielles	(L.R.C., 1985, c.31 (4e supp)
Règlement sur les langues officielles - communications	
avec le public et prestation des services	DORS/92-48

Tableau 5.2 Références

ADMINISTRATION CENTRALE				
344, rue Slater Ottawa (Ontario) K1A 0T8 Renseignements généraux	(613) 996-6368	Site Internet :	http://www.ocol-clo.gc.ca message@ocol-clo.gc.ca	
Numéro sans frais Télécopieur	1 877 986-6368 (613) 993-5082	Plaintes	(613) 992-LANG (613) 992-5264	

PLAINTE. ET ENQUÊT		INFORMATION RECHERCHE ET ANALYSE	SERVICES GÉNÉRAUX
Michel Robichaud Directeur général Enquêtes Tél : (613) 995-9070 Téléc. : (613) 943-0451 Courriel : michel.robichaud(@ocol-clo.gc.ca	Johane Tremblay Directrice Services juridiques Tél.: (613) 995-9069 Téléc.: (613) 996-9671 Courriel: johane.tremblay@ocol-clo.gc.ca	Gérard Finn Directeur général Politiques Tél.: (613) 995-1065 Téléc.: (613) 953-5082 Courriel: gerard.finn@ocol-clo.gc.ca	Germain Asselin Directeur Services généraux Tél.: (613) 947-5598 Téléc.: (613) 947-4751 Courriel: germain.asselin@ocol-clo.gc.ca
	Dir Opérations régional Tél. : (61 Téléc. : (6	Fahmy recteur les et Communications 3) 996-6518 13) 943-2255	

ATLANTIQUE QUÉBEC			ONTARIO	
Jeanne Renault Place Héritage Bureau 303 95, rue Foundry MONCTON (Nouveau-Brunswick) E1C 5H7 Tél.: (506) 851-6994 1-800-561-7109 Téléc.: (506) 851-7046 Courriel: jeanne renault@ocol-clo.gc.ca	1-80	283-4996 0-363-0628 283-6677	Karsten Kaemling 438, avenue University Bureau 1410 C.P. 109 TORONTO (Ontario) M5G 2K8 Tél.: (416) 973-1903 1-800-387-0635 Téléc.: (416) 973-1906 Courriel: karsten kaemling@ocol-clo.gc.ca	
MANITOBA ET SASKATCHEWAN		ALBERTA, COL	OMBIE-BRITANNIQUE, TERRITOIRES DU	
Gérard Gagnon Immeuble Centre-Ville Bureau 200 131, boulevard Provencher WINNIPEG (Manitoba) R2H 0G2 Tél.: (204) 983-2111 1-800-665-8731 Téléc.: (204) 983-7801 Courriel: gerard.gagnon@ocol-clo.gc.ca		Deni Lorieau 10055, 106° R Bureau 620 EDMONTON TSJ 2Y2 Tél.:	lue .	

Tableau 5.3 Publications disponibles

TITRE	DESCRIPTION		AUDITOIRE
PUBLICATIONS			
Rapport annuel		®© ≈	Grand public
Les droits linguistiques	Complément au Rapport annuel	⊕ Ø∞	Grand public
La Loi sur les langues officielles de 1988	Texte intégral de la Loi	⊕ ©∞=	Grand public
Le gouvernement du Canada et le français sur Internet		® Ø⊞	Grand public
L'utilisation d'Internet par les institutions fédérales	Suivi de l'étude de 1996	⊕ Ø500	Grand public
L'utilisation équitable du français et de l'anglais devant les tribunaux fédéraux et devant les tribunaux administratifs fédéraux qui exercent des fonctions quasi judiciaires	Suivi de l'étude de 1995	⊕ Ø∞	Grand public
Motivations en ce qui a trait aux choix scolaires chez les parents ayant droit hors Québec		® Ø∞	Grand public
La gestion scolaire : mise en œuvre de l'article 23 de la Charte		⊕ Ø∞	Grand public
Les effets des transformations du gouvernement sur le programme des langues officielles du Canada		₽ €	Grand public
Suivis de l'étude des bureaux fédéraux désignés pour répondre au public dans les deux langues, par province et territoires.		Ø∞	Grand public
L'utilisation équitable du français et de l'anglais devant les tribunaux au Canada	Étude de la Partie III de la Loi	O EC	Grand public
Les principes du libre choix et de la territorialité dans l'application des droits linguistiques		© ∞	Grand public
Les droits linguistiques et le Programme de contestation judiciaire	Réalisations du Programme et incidences de son abolition	Ø88	Grand public
Les droits scolaires des minorités de langue officielle au Canada : de l'instruction à la gestion		©ss:	Grand public
Nos deux langues officielles au fil des ans	Survol historique - 1867 - 1994	© 000	Grand public
Historique du Commissariat aux langues officielles – 1970-1991	Rôle et évolution du Commissariat, depuis sa création jusqu'à 1991	Ø∞3	Grand public
DÉPLIANTS ET BROCHURES			
À votre service ! - Le règlement sur les langues officielles		Фы	Grand public
Vous tenez à vos droits linguistiques?	Explication de la <i>Loi</i> et du processus du traitement des plaintes	Ø>=	Grand public
Résumé de la Loi sur les langues officielles de 1988		30 m	Grand public

AUTRES IMPRIMÉS			
Parlons-en	Trousse de l'enseignant sur les langues officielles pour les jeunes du secondaire	O 000	Enseignants
Le français et l'anglais au travail – Ce que les employés fédéraux doivent savoir	Livret bilingue de 16 pages	&©∞	Fonctionnaires
Des aventures dans le temps	Cahier d'histoires et d'activités pour les jeunes de dix et onze ans	Q BS	Jeunes
AFFICHES			
Nos amis à plumes	Noms des oiseaux en français et en anglais	Ø540	Jeunes
Les hiboux hululent	Le langage animal est prétexte à une leçon de français et d'anglais	Ø≊	Jeunes
Perspective	La terre vue de la lune	O	Grand public
Tradition Ethel Seath Marc-Aurèle de Foy Suzor Côte	The White Barn, Eastern Townships Retour des champs	Øж	Grand public
Vision A.J. Casson Lauren S. Harris	Église anglicane à Magnetawan Maligne Lake, Jasper Park	Ø∞:	Grand public
Perspective Alex Colville Clarence Gagnon	To Prince Edward Island De l'église à la maison	D 000	Grand public
DIVERS			
Infoaction	Bulletin d'information	⊕ Ø∞	Grand public
Notre matériel d'information	Liste de nos produits d'information	©=	Grand public
Les langues officielles au Canada	Carte démo-linguistique du Canada	O cc	Grand public
Signets		Øse:	Grand public

LISTE DES ABRÉVIATIONS ET SIGLES

CFP Commission de la fonction publique

CLO Commissaire aux langues officielles

CoLO Commissariat aux langues officielles

CT Conseil du Trésor

ÉTP Équivalent temps plein

LLO Loi sur les langues officielles

NGC Norme générale de classification

PAJLO Programme d'administration de la justice dans les deux langues officielles

SCT Secrétariat du Conseil du Trésor

SPRR Structure de planification, de rapport et de responsabilisation

TPSGC Travaux publics et Services gouvernementaux